

UCHWAŁA Nr 390 / 7814 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 maja 2022 r.

w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Gorzyce na lata 2021-2030.*

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz. U. 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. 2022 r. poz. 559 ze zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Gorzyce na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik do Uchwały Nr 390/7814/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 24 maja 2022 r.

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez Wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Pismem z dnia 26 Kwietnia 2022 r., znak: PR-I.061.1.2022, Pan Leszek Surdy – Wójt Gminy Gorzyce wystąpił o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Gorzyce na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 27 kwietnia 2022 r.

Zakres przedstawionego projektu Strategii Rozwoju Gminy Gorzyce na lata 2021-2030 jest zgodny z horyzontem czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *Strategii Rozwoju Gminy Gorzyce na lata 2021-2030* został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać, m.in.: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji wynikające ze strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

W toku przeprowadzonej analizy dokumentu sformułowano następujące wnioski i rekomendacje, które przesądziły o opinii na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W przedłożonym projekcie SRG, wnioski z diagnozy zaprezentowane zostały na znacznym poziomie ogólności bez uwzględnienia specyfiki społeczno – gospodarczej gminy. Zgodnie z art. 10e ust.3, podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, a w SRG powinny być zawarte wnioski. Mając na uwadze powyższe, rekomenduje się uszczegółowienie tej części dokumentu.

W odniesieniu do przedstawienia celów strategicznych rozwoju, zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 1 u.s.g., powinny one mieć wymiar społeczny, gospodarczy i przestrzenny. Przedłożony do opiniowania dokument przedstawia jedynie cele strategiczne rozwoju oraz kierunki działań w wymiarze społecznym i gospodarczym. Projektodawca nie zaprezentował natomiast wymiaru przestrzennego. Ponadto, należy podkreślić, że projekt SRG prezentuje w sposób nieprecyzyjny kierunki działań. Plan operacyjny wskazuje cele strategiczne, cele szczegółowe, działania priorytetowe oraz zadania. Przedstawiony plan oraz użyta terminologia nie precyzuje jasno czy wskazane działania priorytetowe będą służyły osiągnięciu w pełni celów strategicznych czy też są działaniami wydzielonymi z przedstawionych celów, a do ich osiągnięcia posłużą wskazane zadania. Dodatkowo, przedstawione zadania mają bardzo ogólny charakter bez uwzględnienia specyfiki obszaru objętego SRG. Z uwagi na strukturę zapisów, nie ma możliwości przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w SRWP 2030.

W związku z powyższym niezbędne jest uszczegółowienie i doprecyzowanie zapisów projektu, w tym zakresie.

Dodatkowo, zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 3 u.s.g należy uzupełnić SRG o oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia. W przedłożonym do opiniowania projekcie brak tych elementów.

Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4 u.s.g.), należy zwrócić uwagę, że powinien on obejmować takie elementy jak: sieć osadnicza, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną i inne ważne z punktu widzenia gminy. Należy wskazać, iż przedstawiony model w projekcie SRG nie przedstawia niektórych obszarów o kluczowych funkcjach np. terenów o funkcjach usługowych. Natomiast w zakresie powiązań infrastrukturalnych model uzupełnić należy również o linie elektroenergetyczne wysokiego napięcia oraz gazociągi przesyłowe.

Ponadto, elementy infrastruktury technicznej przedstawione zostały na mapach, opracowanych dla *Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030*. Rekomenduje się ujęcie tych elementów na mapach modelu, tak aby prezentacja przedstawiała kompleksowy obraz infrastruktury na terenie gminy. Projektodawca powinien zatem uszczegółowić zawartość modelu funkcjonalno-przestrzennego w przedmiotowym zakresie.

Przedłożony Zarządowi Województwa Podkarpackiego projekt SRG, niewłaściwie przedstawia Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) zdelimitowane w SRWP 2030, w zasięgu terytorialnym których znajduje się Gmina Gorzyce. Projektodawca nie przedstawił identyfikacji OSI na poziomie krajowym, uwzględnionych w SRWP 2030. Weryfikując zapisy dotyczące wpisywania się Gminy Gorzyce w regionalne obszary strategicznej interwencji zauważyć należy, iż SRG wskazuje je zasadniczo poprawnie, choć nieprecyzyjnie, z pominięciem terminologii i systematyki (obszar tematyczny – priorytet – kierunek działania – zakładane działania) obowiązującej w SRWP 2030. Przedłożony projekt SRG wymaga zatem uporządkowania zapisów w tym zakresie poprzez określenie, że gmina Gorzyce wpisuje się w regionalne OSI: Priorytet 7.1. *Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego* (w jego ramach kierunki działań 7.1.1, 7.1.2 oraz 7.1.3 wraz z planowanym w jego ramach zakresem działań); Priorytet 7.3. *Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju* (w jego ramach kierunek działania 7.3.3 wraz z planowanym w jego ramach zakresem działań) oraz Priorytet 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku* (kierunki działań 7.4.1, 7.4.2, 7.4.3, 7.4.4 wraz z planowanymi w ich ramach zakresami działań). Niepełna identyfikacja obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 6 u.s.g. stanowi brak formalny.

Ponadto, zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 7 i ust. 4 u.s.g. SRG przedstawia OSI kluczowe dla Gminy Gorzyce. Jednakże, zgodnie z u.s.g. wymagają one zobrazowania graficznego oraz przywołania zakładanych działań, które nie zostały uwzględnione w projekcie. W związku z powyższym projektodawca powinien uzupełnić dokument w tym zakresie.

Dodatkowo, rekomenduje się poprawę numeracji map w podrozdziale 4.1 *Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej (...)*, ze względu na niespójności w opisie map i tekście podrozdziału.

Rekomenduje się także, rozważenie przez projektodawcę wzmocnienia zapisów odnoszących się do powiązań funkcjonalnych wynikających z położenia w MOF Tarnobrzeg.

Uwzględniając wskazane powyższe braki formalne i wnioski, determinujące przeprowadzenie oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w SRWP 2030, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia

5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Gorzyce na lata 2021-2030*.

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie zmian w toku dalszego procedowania, a następnie ponowne przedłożenie projektu Strategii do opiniowania.